

+ **Comunidad + Prevención** +

Red de profesionales jóvenes para una América Latina más Segura

# SEMINARIO

## LA SEGURIDAD PÚBLICA EN AMERICA LATINA

MÚLTIPLES DIMENSIONES Y DILEMAS POLÍTICOS



# El Panorama Cambiante de las Políticas Antidrogas en las Américas

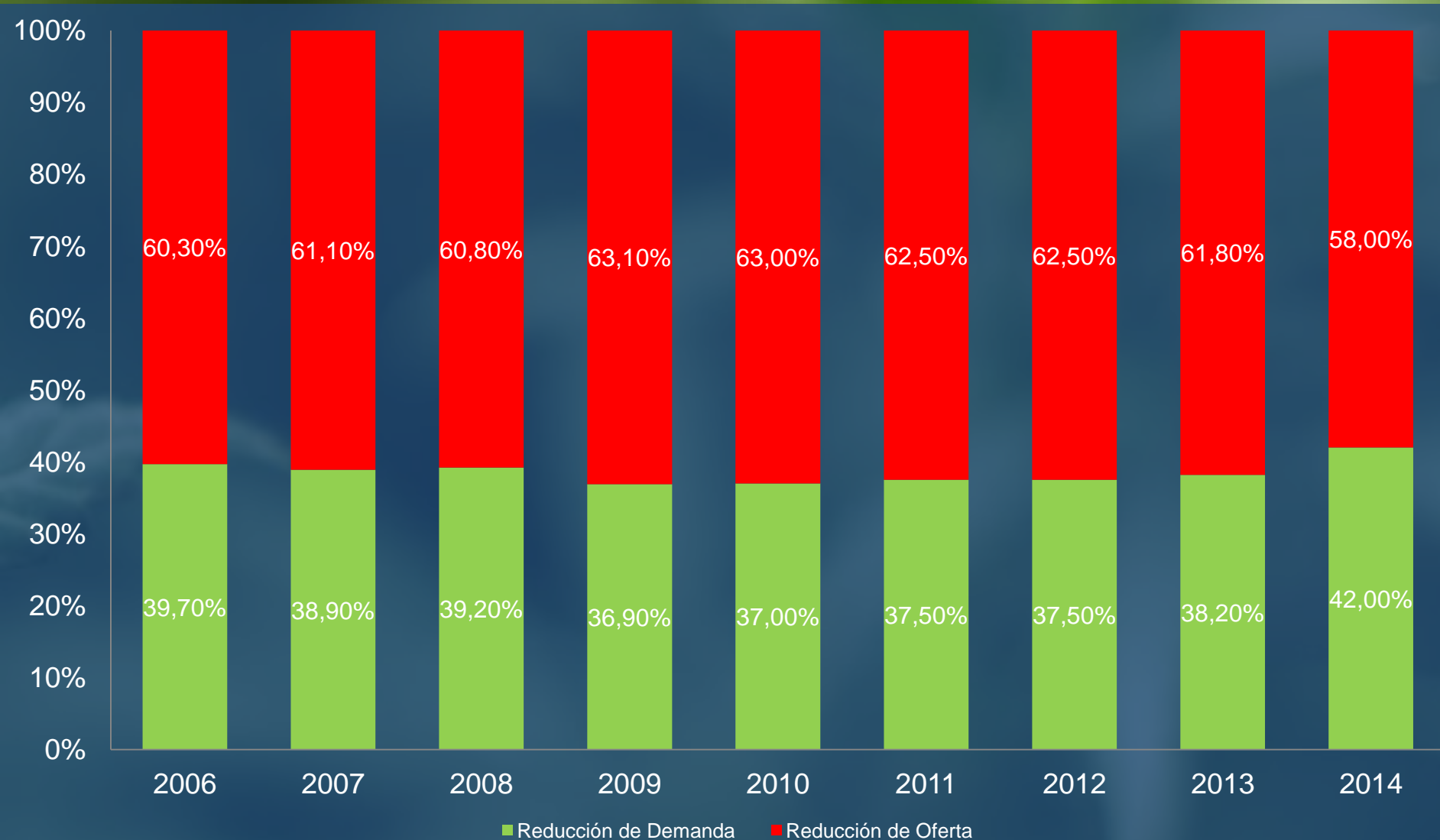
Eric L. Olson  
2 de septiembre 2013



# El Presidente Nixon y la Guerra Contra las Drogas

- La DEA fue creada en julio de 1973 con un orden ejecutivo (EO11727) con el proposito de crear:  
  
“...un comando conjunto y unico para combatir una guerra total y global contra la amenaza de las drogas.”

# Presupuesto comparativo: Reducción de demanda vs. oferta



I. ¿ Ha Finalizado la  
“Guerra Contra las  
Drogas”?



# No, pero hay cambios significativos en EEUU



**Gil Kerlikowske**

“

No podemos salir del problema de las drogas en nuestro país solo con **detenciones** y **encarcelamientos**

”

“

El gobierno trazó una tercera vía en su política de drogas, un camino que rechaza los extremos opuestos de la “guerra contra las drogas” con su uso predominante de fuerzas de seguridad, y la legalización

”

# La Salud Pública y Las Drogas



# Nueva Ley de Seguros y las Adicciones

**1**

Los nuevos seguros de salud garantizan cobertura en 10 Areas Esenciales (Essential Health Benefit), lo cual incluye atención garantizada para las adicciones.

**2**

Paridad: Los seguros tienen que ofrecer servicios tratamiento medico para las adicciones y salud mental al mismo nivel que el tratamiento para males fisicas y la cirugia.

**3**

Con estos cambios aproximadamente 62.5 millones de personas podran acceder a y/o ampliar su acceso a servicios de tratamiento para las adicciones y uso excesivo de sustancias nocivos



# El Encarcelamiento Como Legato de la Guerra

- Los Estados Unidos representa solo **5% de la población** del mundo, sin embargo tiene **25% de los presos** – mas de **2.2 millones en total**.

- El numero de presos federales aumentó de **24,000 en 1980** **219,000 en 2013**, un aumento de mas de **800%**. Se atribuye un **32%** de este aumento desde **1998** a delitos relacionados con las drogas.

- Casi **25%** de todos los presos en los EEUU se encuentran encarcelados por delitos relacionados con las drogas.

- Casi **la mitad** de los presos en los carceles **federales** se encuentran encarcerados por delitos relacionados con las drogas.

# Reformas al Sistema Penal

“

A pesar del papel importante que juega el encarcelamiento en nuestro sistema penal, el uso masivo del encarcelamiento a nivel federal, estatal y local **no es efectivo** ni **sostenible**

Eric Holder, Fiscal General

”

1

Eliminación de las sentencias mínimas obligatorias.

2

Uso de servicio comunitario y programas de rehabilitación en vez del encarcelamiento en ciertos casos.

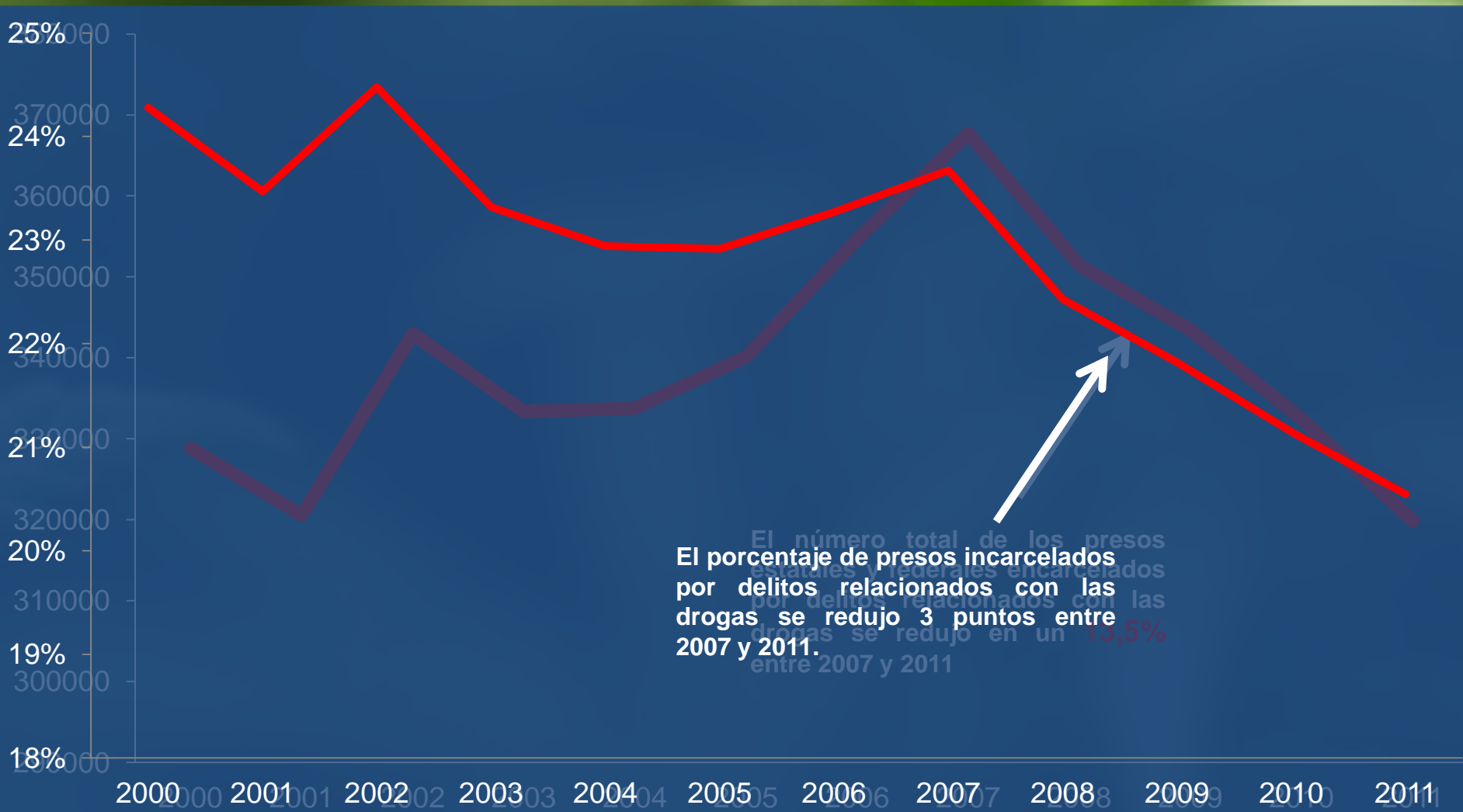
3

Revisar políticas de libertad condicional y libertad por razones humanitarias incluyendo casos de presos de la tercera edad.

4

Revocación de algunos procesos que obstaculizan la búsqueda de empleo para los que han cumplido sus penas.

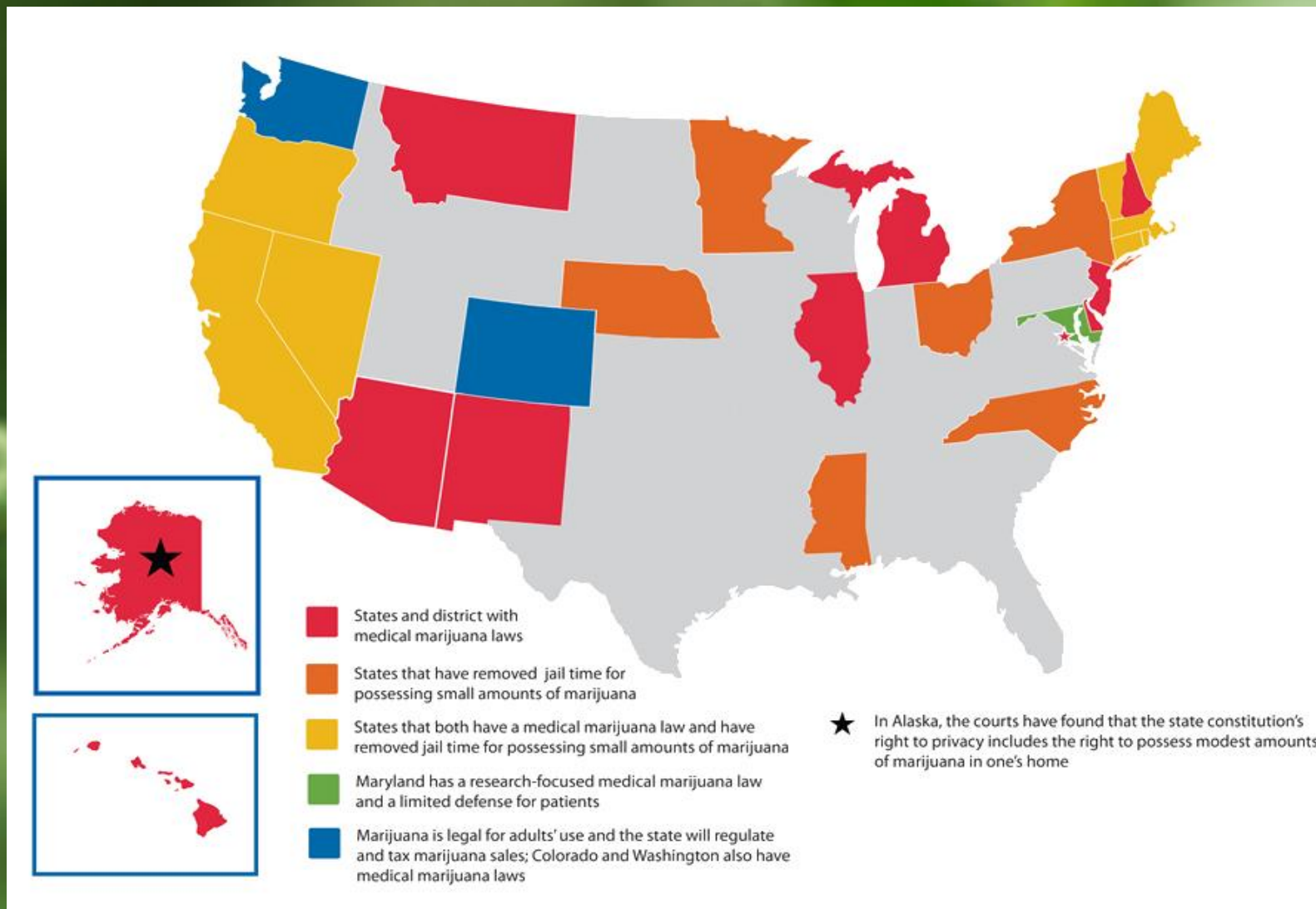
# La Encarcelacion en Declive



# Cambios en los Patrones de Consumo



# La Despenalización y Legalización en EEUU

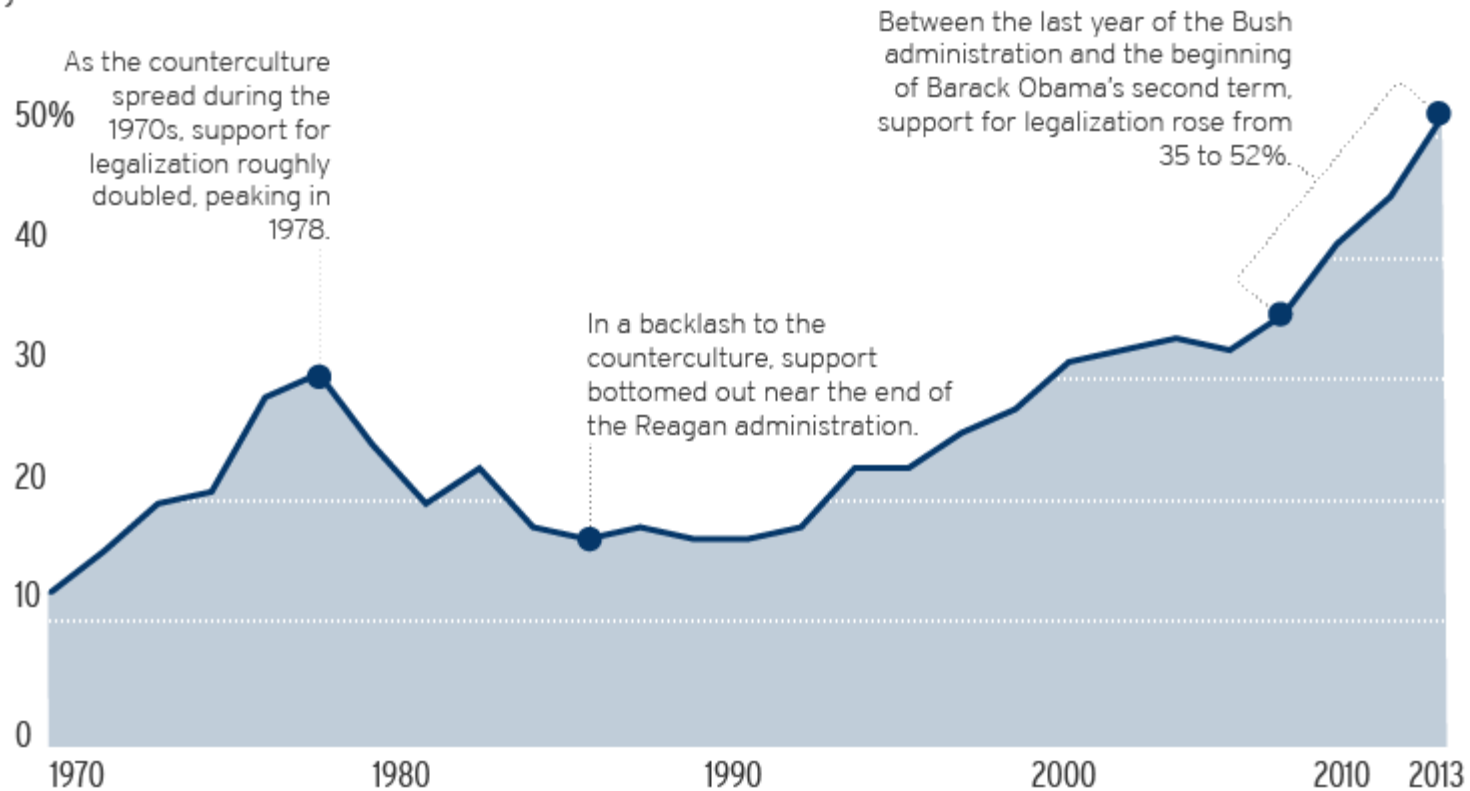




# Cambio en la opinión pública en cuanto a la legalización de la marihuana

## *Opinion is changing, but is there a durable majority for legalization?*

Sentiment in favor of legalization has increased by 20 points in just over a decade.



# Perspectiva Futura



“

... el gobierno federal tradicionalmente ha dependido de los estados y sus fuerzas del orden publico para aplicaar sus leyes en cuanto a las actividades relacionadas con la marihuana

”

“

No seria logico que fuera una prioridad para (el gobierno federal) perseguir a los que consumen la marijuana por razones en estados que ya loo han legalizado

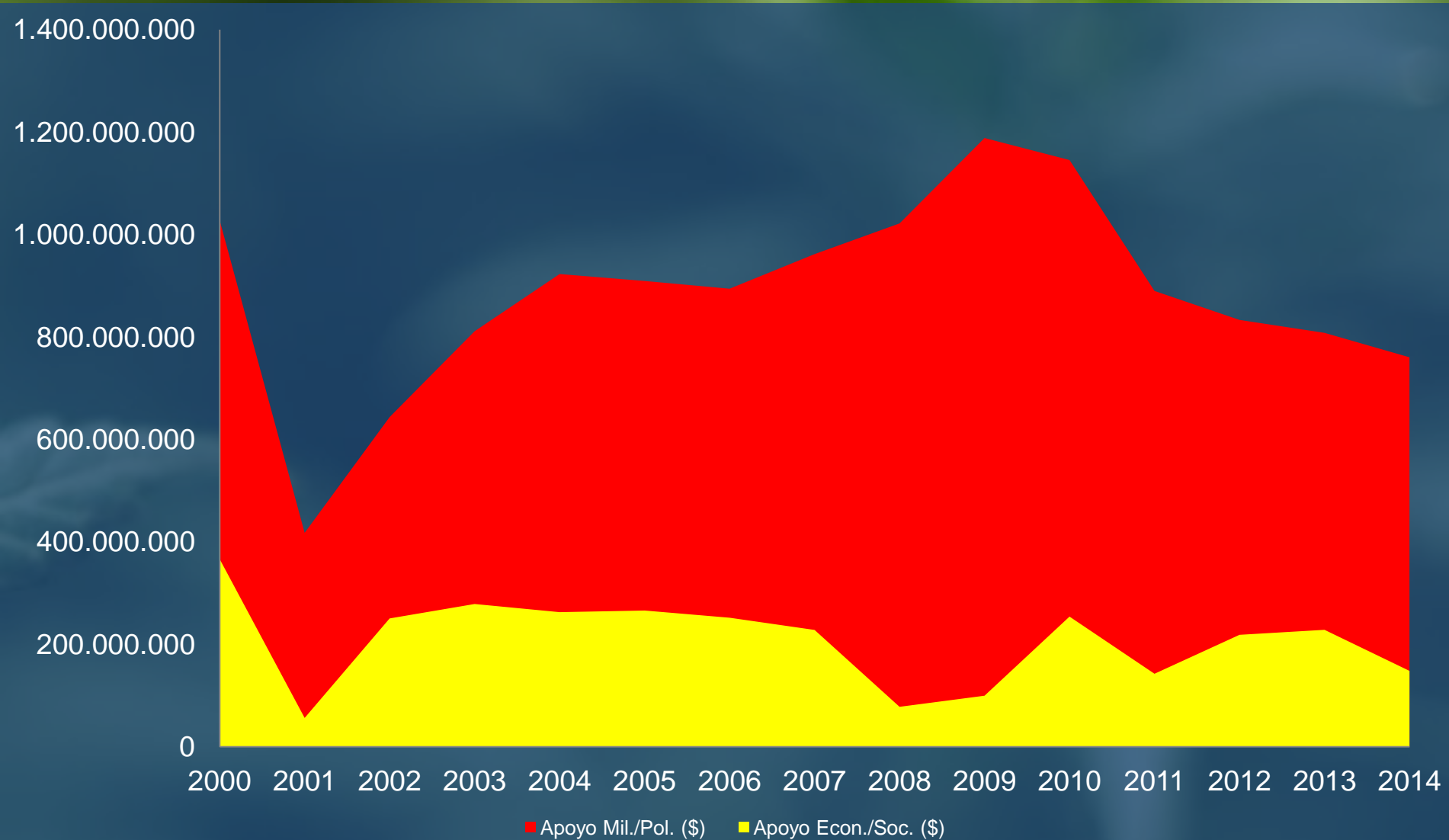
”

# Ocho criterios del gobierno federal en cuanto a la legalización de la marihuana en estados y localidades

- 1 Impedir la distribución de la marihuana a los menores de edad
- 2 Impedir que las empresas criminales, los carteles y las pandillas se beneficien de la venta de marihuana
- 3 Impedir que la marihuana se desplace de estados donde alguna forma de legalización ha ocurrido a otros estados donde la droga sigue siendo ilícito.
- 4 Impedir que las actividades autorizadas por el estado con respecto a la marihuana se empleen como pretexto para el tráfico de otras drogas o el ejercicio de otras actividades ilegales
- 5 Impedir que el cultivo y la distribución de marihuana sea acompañado por la violencia y el uso de armas de fuego.
- 6 Impedir que se maneje vehículo bajo la influencia de la marihuana y asegurar que no se exacerbe las otras consecuencias en la salud pública que son asociados con el uso de la droga.
- 7 Impedir que se realice el cultivo de la marihuana en tierras públicas, además de evitar las consecuencias desfavorables y peligros ambientales que supone la producción de la marihuana en tierras públicas
- 8 Impedir totalmente la posesión o el uso de la marihuana en propiedad federal

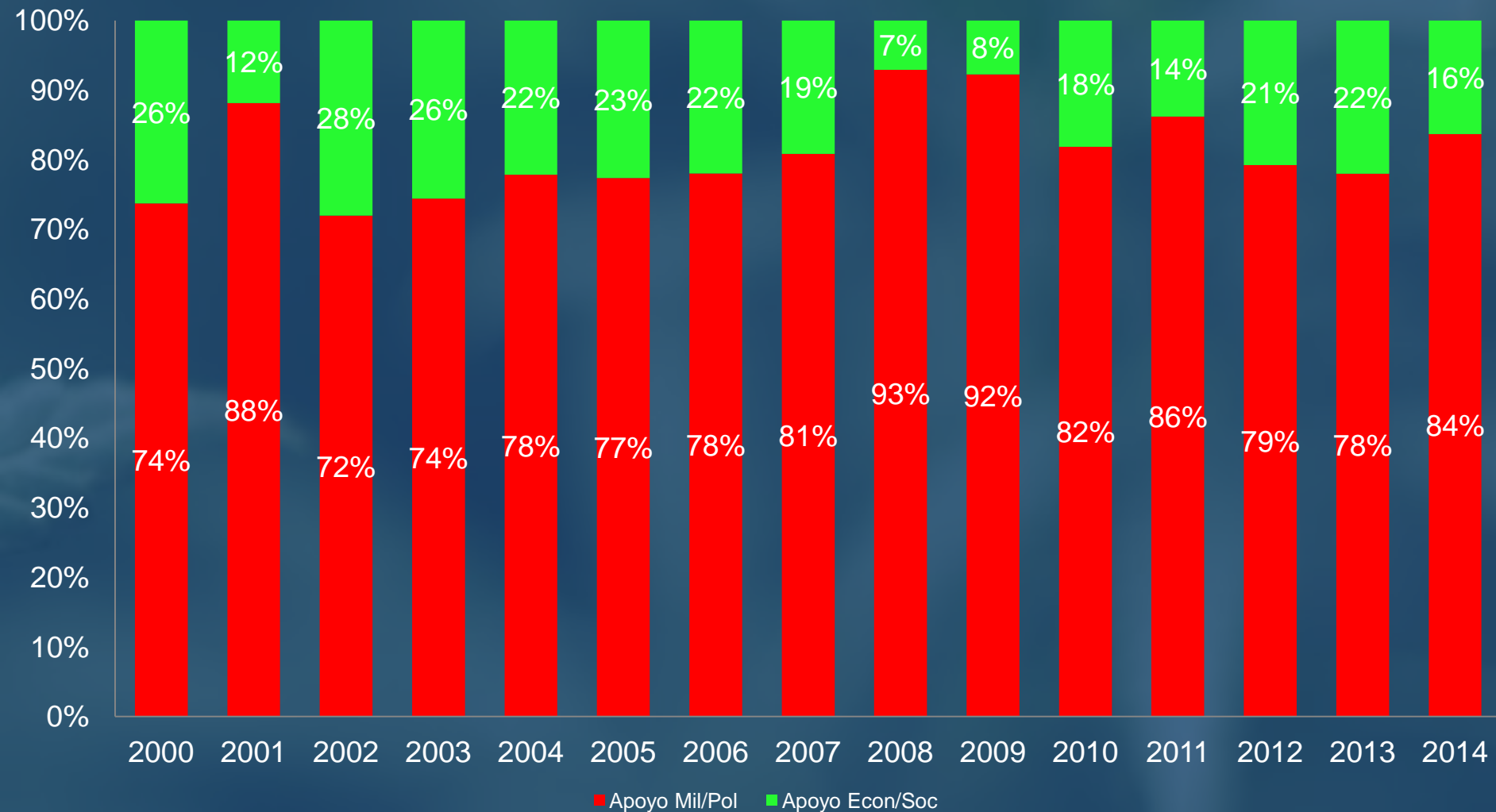
## II. Combate internacional del tráfico de drogas por EEUU: Políticas Establecidas, Cambios Limitados

# Presupuesto Internacional

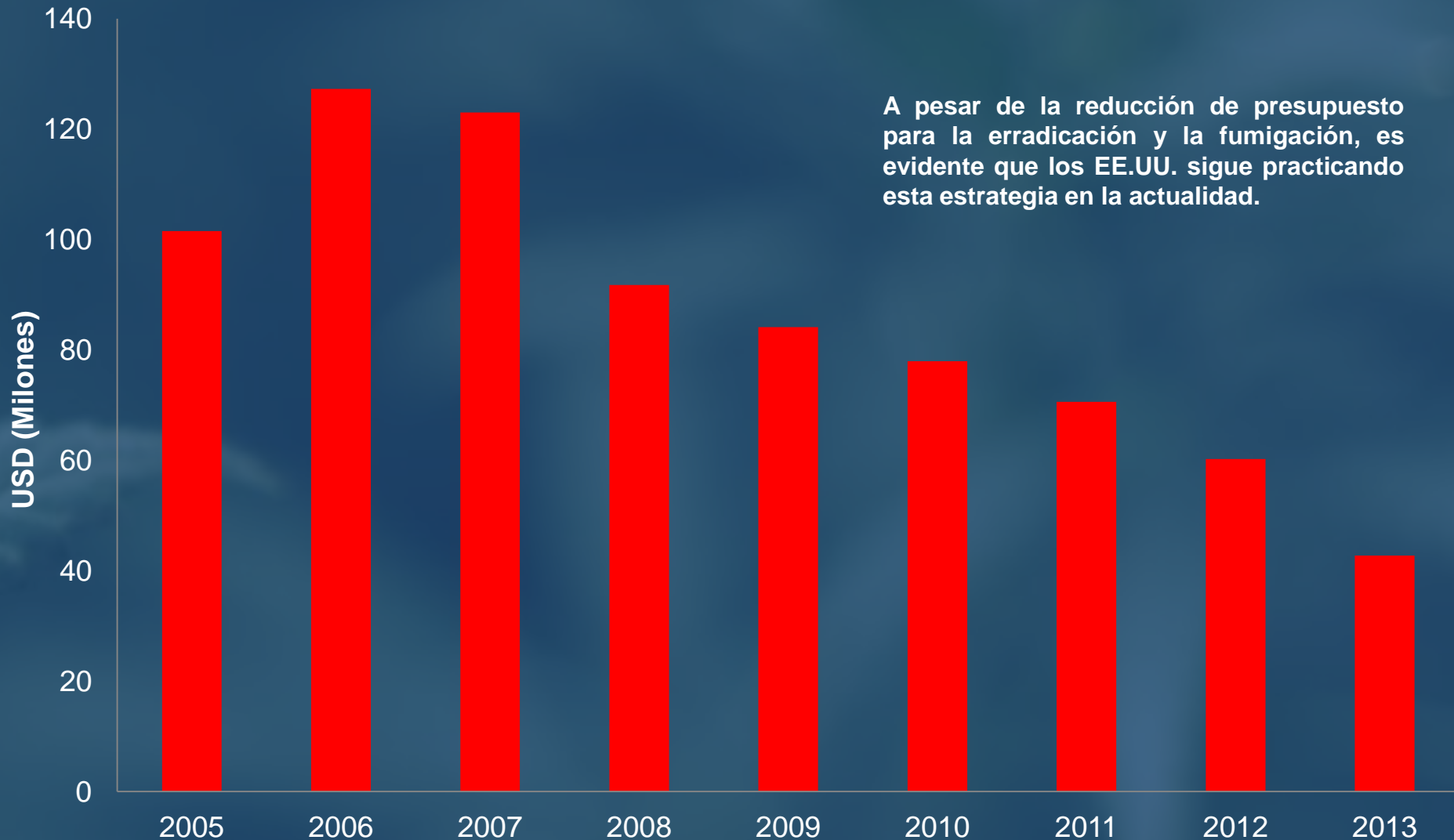




# Ayuda para fuerzas de seguridad vs. Apoyo economico y social



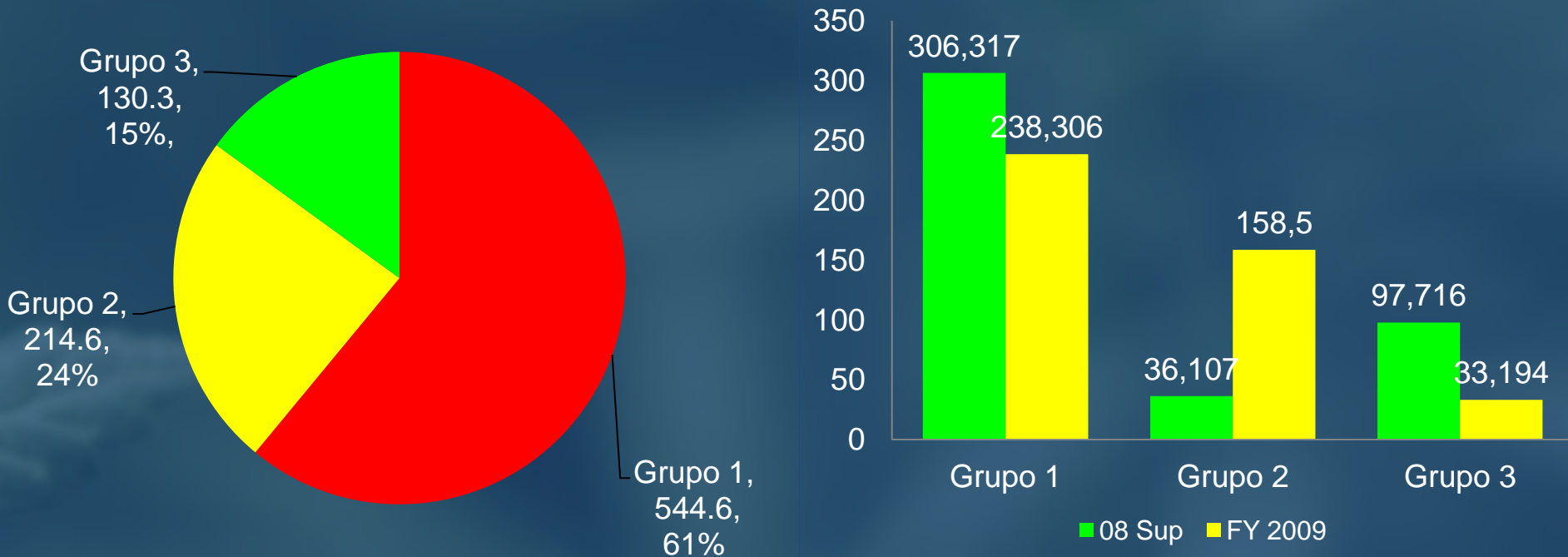
# Erradicacion y Fumigacion



# Fortalecimiento Institucional

(thousands of dollars)	FY 2009 Actual	FY 2010 Estimate	FY 2011 Request	Increase/ Decrease
<b>Total</b>	432,779	582,658	346,562	-236,096
<b>Development Assistance</b>	11,200	10,000	26,304	16,304
<b>Economic Support Fund</b>	15,000	15,000	10,000	-5,000
<b>Foreign Military Financing</b>	39,000	262,250	8,000	-257,250
<b>Global Health and Child Survival - USAID</b>	2,900	3,458	3,458	0
<b>International Military Education and Training</b>	834	1,050	1,100	50
<b>International Narcotics Control and Law Enforcement</b>	360,000	284,000	292,000	8,000
<b>Nonproliferation, Antiterrorism, Demining and Related Programs</b>	3,845	3,900	5,700	1,800

# La Importancia del Fortalecimiento Institucional

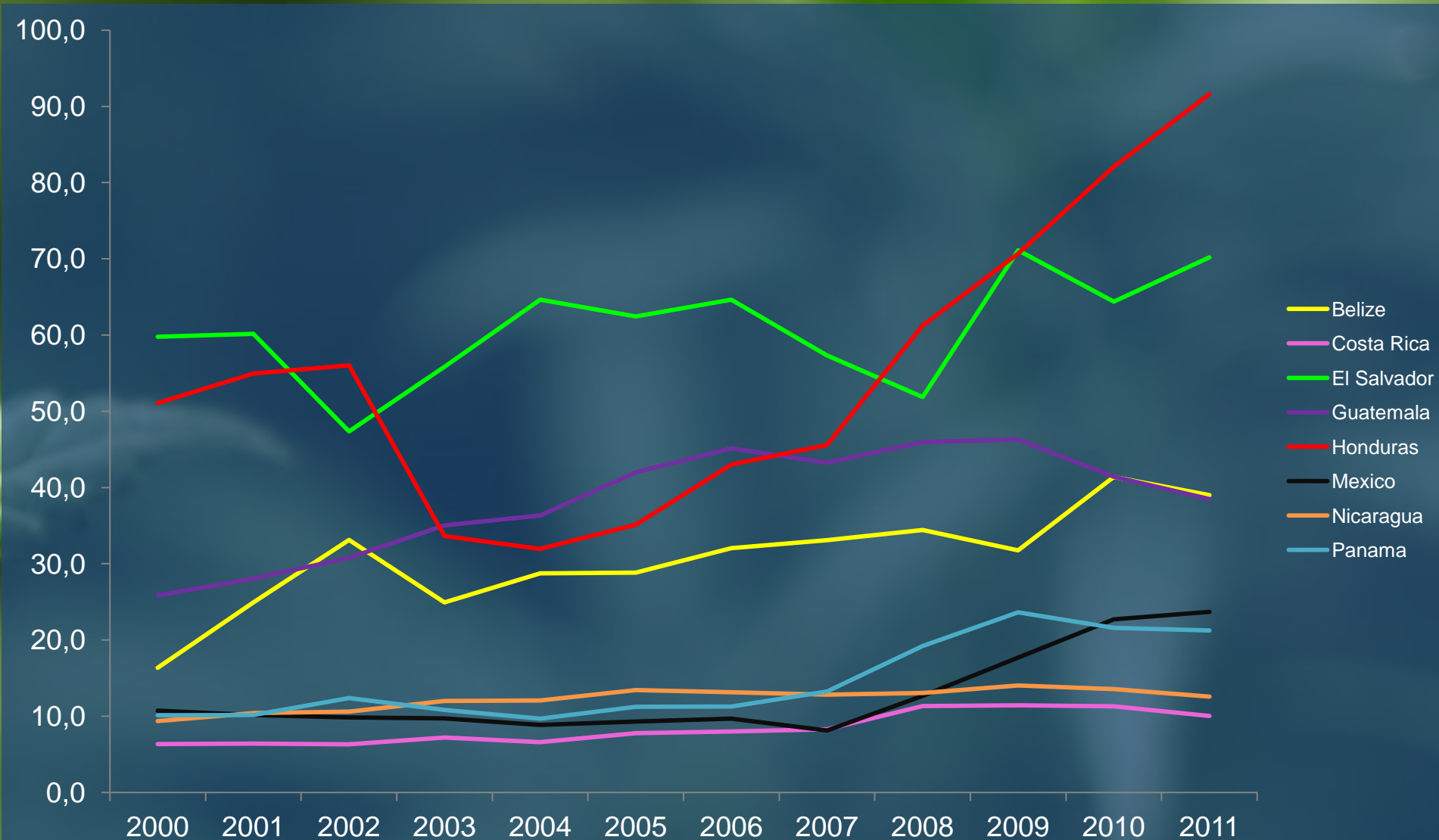


**Grupo 1: Antinarcocticos, Antiterrorismo, Seguridad Fronteriza**

**Group 2: Seguridad Publica y Fuerzas de Seguridad**

**Group 3: Fortalecimiento Institucional y Estado de Derecho**

# Tasa de Homicidios en Centroamerica





# Entorno Internacional Cambiante



La estrategia antidrogas se debe basar en:

“

Un enfoque integrado y reforzado, equilibrado y de múltiples facetas, con pleno respeto de los derechos humanos y las libertades individuales, la incorporación de la **salud publica**, la **educacion** y la **inclusion social**.

”

# Conclusiones

- Creciente consenso que las políticas anti-drogas no han funcionado en su totalidad. Brownfield: “Todos estamos de acuerdo que estamos satisfechos con las políticas anti-drogas...”
- La falta de resultados positivos y el alto costo de la violencia y de daños sociales y económicos ha resultado en debates importantes en toda la región (proceso OEA) y en localidades específicas como el Uruguay, Colorado, Washington, México DF entre otros.
- Hay cambios importantes en las políticas domésticas de EEUU que no se reflejan totalmente en sus políticas internacionales.
- Si bien cambia paulatinamente sobre políticas anti-drogas las alternativas no se deben limitar a la continuidad vs. La legalización pero en torno a la efectividad con menos daños.

# Preguntas para el Futuro

**1**

¿Seguirá el debate o se apagará?

**2**

¿Que será el resultado del proceso en El Uruguay?

**3**

¿Otras ciudades o países tomarán la misma decisión?

**4**

¿Que será el impacto de los procesos internos en EEUU en su política exterior?