

+ **Comunidad + Prevención** +

Red de profesionales jóvenes para una América Latina más Segura

SEMINARIO

LA SEGURIDAD PÚBLICA EN AMERICA LATINA

MÚLTIPLES DIMENSIONES Y DILEMAS POLÍTICOS



Gestión política desde lo local: Desafíos en torno a la aplicación de políticas de proximidad en América Latina

Lic. Geraldine Oniszczyk

La seguridad pública como problema a abordar en el marco de la reconstrucción democrática latinoamericana

La gestión política de la seguridad pública es uno de los principales desafíos de los procesos de reconstrucción democrática en América Latina.

La participación de las instituciones policiales en la represión, control poblacional y violaciones de los Derechos Humanos llevados a cabo por las últimas dictaduras militares ha logrado que penetren en estas instituciones prácticas que **ponen en riesgo estos procesos de democratización y el éxito de las iniciativas que se impulsen para controlar y reducir el avance del delito.**

La seguridad pública como problema a abordar en el marco de la reconstrucción democrática latinoamericana

El encuadre de las políticas de seguridad, en tanto componentes de la restauración de las democracias latinoamericanas, reflejan los avances alcanzados en términos de:

- a) conducción política y democrática de los dispositivos de control estatal en los territorios
- b) capacidades operativas de la gestión estatal
- c) construcción de las relaciones entre Estado y sociedad en relación con el estricto respeto de los Derechos Humanos.

La seguridad pública como problema a abordar en el marco de la reconstrucción democrática latinoamericana

De manera concomitante a la reconstrucción democrática, a partir de la década del '80 la cuestión de la creciente inseguridad y la gestión de las conflictividades sociales ganaron terreno en la agenda pública de los nuevos gobiernos democráticos.

➡ Los países latinoamericanos se enfrentan entonces al desafío de abordar el fenómeno de la inseguridad a través de la **promoción de modelos de gestión que prevengan los conflictos que se expresan en los territorios.**

Gestión política desde lo local: la emergencia de las policías comunitarias

En las últimas décadas se instaló en la región la idea de impulsar un nuevo paradigma en materia de políticas de seguridad a través de una gestión descentralizada orientada a la prevención y acercamiento a la comunidad.

Características generales:

- Concentración de la vigilancia en áreas pequeñas, focalizadas
- Radicación estable del personal policial en las áreas en las que se desempeñan
- Establecimiento de asociaciones con la comunidad en acciones de prevención
- Generación de mecanismos de consulta y control

(Dammert, 2003)

Las distintas experiencias implementadas nos permiten observar desafíos y aprendizajes sobre este modelo de gestión.

Desafíos identificados en la implementación de estas experiencias en la región

Déficits de las políticas implementadas que impiden alcanzar los objetivos planteados:

1. Débil coordinación interinstitucional (entre niveles de gobierno y áreas de gestión)
2. Participación comunitaria inconstante y débil en zonas de mayor conflicto
3. Subcultura policial de difícil acceso a la comunidad
4. Limitado alcance político y territorial de estas iniciativas

Desafíos identificados en la implementación de estas experiencias

1. Debilidades en la coordinación interinstitucional

Las iniciativas de prevención local del delito requieren de la acción coordinada entre los distintos poderes del estado: gobiernos locales, estatales y centrales, Poderes Judiciales, Ministerios públicos, y por supuesto, las fuerzas policiales y de seguridad.

Varios de los programas de acercamiento a la comunidad encontraron sus límites al no prever los mecanismos institucionales ni contar con la necesaria colaboración para lograr una acción coordinada entre las distintas agencias públicas.

Desafíos identificados en la implementación de estas experiencias

2. Déficit en los mecanismos de participación comunitaria

- No existe una continuidad y constancia en la participación vecinal
- En zonas de mayor índice de criminalidad violenta y vulnerabilidades sociales, se observa una menor participación

➡ Estos mecanismos suelen ofrecer una visión policial del abordaje de los problemas de seguridad en los barrios

➡ Los procesos de participación generalmente son conducidos o incluyen a las autoridades policiales.

Problemas en la implementación de estas experiencias

3. Persistencia de una subcultura policial de difícil acceso a la comunidad

- Fuerzas policiales arrastran prácticas autoritarias: abusos policiales y violencia institucional sobre sectores más vulnerables de nuestras sociedades
- Programas comunitarios con alcance reducido, no logran penetrar de manera homogénea en la institución policial
- Personal refractario a la aplicación de iniciativas preventivas e insiste en foco represivo

Desafíos identificados en la implementación de estas experiencias

4. Disparidad en el alcance político y territorial de estas iniciativas

Estas experiencias se han implementado en general en ciudades densamente pobladas, sin alcanzar todos los territorios de una manera homogénea.

➡ Es necesario repensar el rol de los gobiernos centrales en cuanto a asistencia operativa, técnica, de recursos y de lineamientos generales de acción para promover políticas integrales de alcance nacional.

Interrogantes para fortalecer las estrategias de prevención y acercamiento a la comunidad en el ámbito de la seguridad:

- ¿Es necesario promover una descentralización policial orgánica para garantizar una mejor articulación institucional y relación con la comunidad?
- ¿Qué medidas permitirían profundizar el alcance estos procesos de prevención y acercamiento a la comunidad?
- ¿Qué mecanismos se pueden adoptar para fortalecer el respeto de los derechos humanos en el marco del accionar policial?

Acciones estatales y dilemas en la promoción de políticas de prevención: algunas respuestas y nuevos interrogantes en función del caso de Argentina

- La articulación institucional y la descentralización policial en el marco de estructuras federales: La experiencia de la RMBA.
 - El caso de la Provincia de Buenos Aires - Proyectos de Ley para la descentralización policial: ¿Policías de Prevención dependientes del poder central o nuevas policías municipales autónomas orgánicamente?
 - El caso de la Policía Metropolitana. Nueva policía de alcance local con prácticas represivas y sin desarrollo de estrategias de prevención y articulación institucional.

Acciones estatales y dilemas en la promoción de políticas de prevención: algunas respuestas y nuevos interrogantes en función del caso de Argentina

- El rol de los gobiernos centrales: La promoción de políticas de prevención y modernización policial.
 - Asistencia técnica: Programas de formación y capacitación orientados a la prevención y diálogo con la comunidad.
 - Modernización operativa: Apoyo financiero y de las FFSS para la prevención; Sistema automatizado de identificación balística; Sistema Federal de investigación biométrica (base digital federal de huellas, palmares, rostros, voz, iris y ADN).
 - Coordinación institucional en el marco del Consejo de Seguridad Interior: Fijación de estándares de actuación de las Fuerzas de seguridad, establecimiento de mecanismos de prevención y sanción de posibles abusos policiales .

Acciones estatales y dilemas en la promoción de políticas de prevención: algunas respuestas y nuevos interrogantes en función del caso de Argentina

➤ Cambios institucionales para promover políticas de prevención respetuosas de los Derechos Humanos

- Políticas de bienestar y Derechos Humanos para personal policial (sistema de salud y acceso a vivienda, políticas de género).
- Supervisión política en materia disciplinaria y derechos humanos de las Fuerzas de Seguridad.
- Derogación de la regulación de las Fuerzas por la que se sancionaba a los funcionarios que hicieran denuncias internas.
- Difusión masiva de una línea telefónica gratuita que tramita, desde el Ministerio de Seguridad, denuncias anónimas sobre irregularidades y abusos policiales.
- Desarrollo de programas de uso racional y progresivo de la fuerza.