

+ **Comunidad + Prevención** +

Red de profesionales jóvenes para una América Latina más Segura

SEMINARIO

LA SEGURIDAD PÚBLICA EN AMERICA LATINA

MÚLTIPLES DIMENSIONES Y DILEMAS POLÍTICOS





Laboratório de Análise da Violência



Dilemas de la reforma policial en contextos de alta criminalidad

Ignacio Cano

San José,

2 de septiembre de 2013

Reforma Policial

- En general, provocados por crisis:
 - Abuso de la Fuerza
 - Corrupción
- Deficiencias en la institución policial son instrumentales para el cambio
- Ambientes de alta criminalidad son inhibidores:
 - Estrategias Reactivas y soluciones inmediatas
 - Demanda Social de Endurecimiento
 - Apoyo social a actuaciones extra-legales o ilegales de la policía

Reforma Policial

- En general, provocados por crisis:
 - Abuso de la Fuerza
 - Corrupción
- Deficiencias en la institución policial son instrumentales para el cambio
- Ambientes de alta criminalidad son inhibidores:
 - Estrategias Reactivas y soluciones inmediatas
 - Demanda Social de Endurecimiento
 - Apoyo social a actuaciones extra-legales o ilegales de la policía

Reforma Policial

- Si la reforma es para una policía preventiva o comunitaria, más difícil aún en contextos de alta criminalidad
- Es posible una policía comunitaria en áreas muy violentas?
- Es posible una policía comunitaria en contextos en que los actores aplican una lógica bélica?

Unidades de Policía Pacificadora en Río de Janeiro

- Estudio de Caso sobre estas cuestiones
- Contexto:
 - Río de Janeiro: belleza y violencia
 - Altas tasas de violencia letal
 - Modelo de narcotráfico estructurado a partir del control de micro-territorios: locales de procesamiento y venta de drogas en favelas
 - Disputa por los territorios entre grupos criminales y la policía: violencia letal
 - Sumisión de los vecinos a las reglas tiránicas del 'dueño del morro'
 - Respuesta del Estado: invasiones policiales periódicas: letalidad, inseguridad, corrupción

Unidades de Policía Pacificadora en Río de Janeiro

- A finales de 2008, el modelo de la 'guerra al narcotráfico' en Río daba señales de agotamiento:
 - Errores policiales con 'víctimas inocentes'
 - Oposición al gobierno federal (PRONASCI)
 - Elección de Río como sede de la Olimpiada
- En diciembre de 2008, ocupación de la favela de Dona Marta: permanencia de los policías/ tentativa de construir una relación mejor con la comunidad
- Diversas experiencias en otras favelas: creación del proyecto de las UPPs en 2009

Unidades de Policía Pacificadora en Río de Janeiro

- Objetivos estratégicos:
 - Recuperar el territorio
 - Devolución de la paz y la tranquilidad: fin de los tiroteos
- Renuncia a objetivos tradicionales, la victoria en la guerra contra el crimen, abre espacio para objetivos realistas y positivos
- Objetivos secundarios:
 - Mejora de Equipamientos Urbanos/Servicios privados y públicos
 - Aumentar la formalización de actividades económicas y servicios públicos
 - Integración entre las favelas y el resto

Unidades de Policía Pacificadora en Río de Janeiro

- Estrategia:
 - Aproximación con la comunidad
 - Fuentes doctrinales: policía comunitaria y policía de proximidad
- Otros proyectos previos:
 - Policía Comunitaria Copacabana 1994
 - GEPAE, años 2000
 - Nunca antes, ese nivel de inversión y apoyo público y privado

Impacto de las UPPs

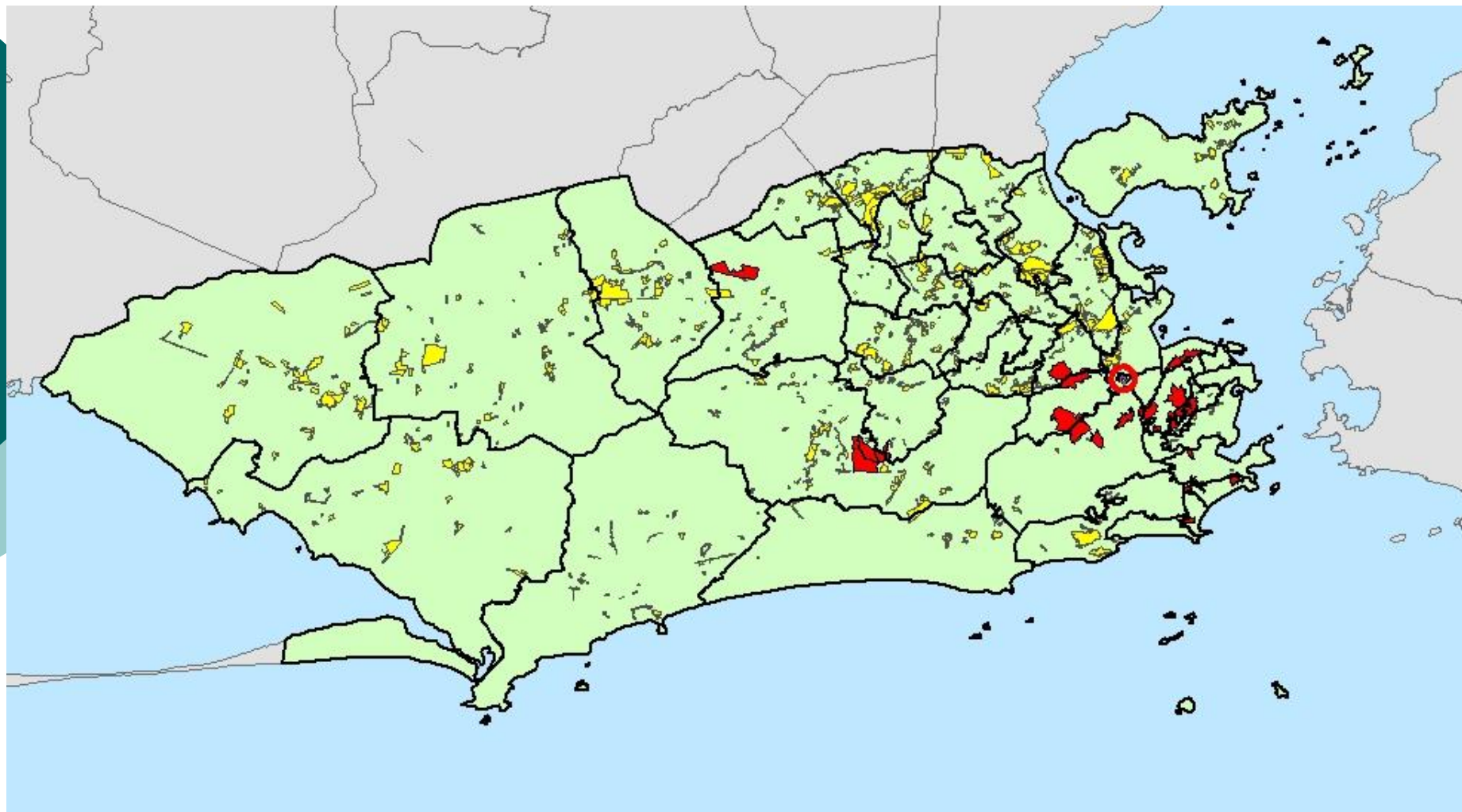
- Reducción de la violencia letal y de la violencia armada:
 - Muertes Violentas: 60 por 100.000 hab.
 - Robos
 - Mayor reducción: muertos por la policía
- Reducción de la violencia armada (robo)
- Presencia policial permanente:
 - Fin de la disputa armada por el territorio
 - Controle social mutuo: policías y residentes
- Aumento registros de crímenes no letales:
 - Reducción del sub-registro
 - Ausencia del control social truculento del 'dueño del morro'

Impacto de las UPPs





- Impacto paralelo en la criminalidad en el entorno de las UPPs:
 - Radio de 1.500 m. alrededor
- Relación con la comunidad:
 - Varía de una comunidad a otra:
positiva/tensa/hostil
 - Baja Legitimidad Policial
- Impacto socio-económico y urbanístico:
 - Escaso y residual
 - UPP Social no despegó
 - UPP son aún un proyecto policial

Impacto de las UPPs

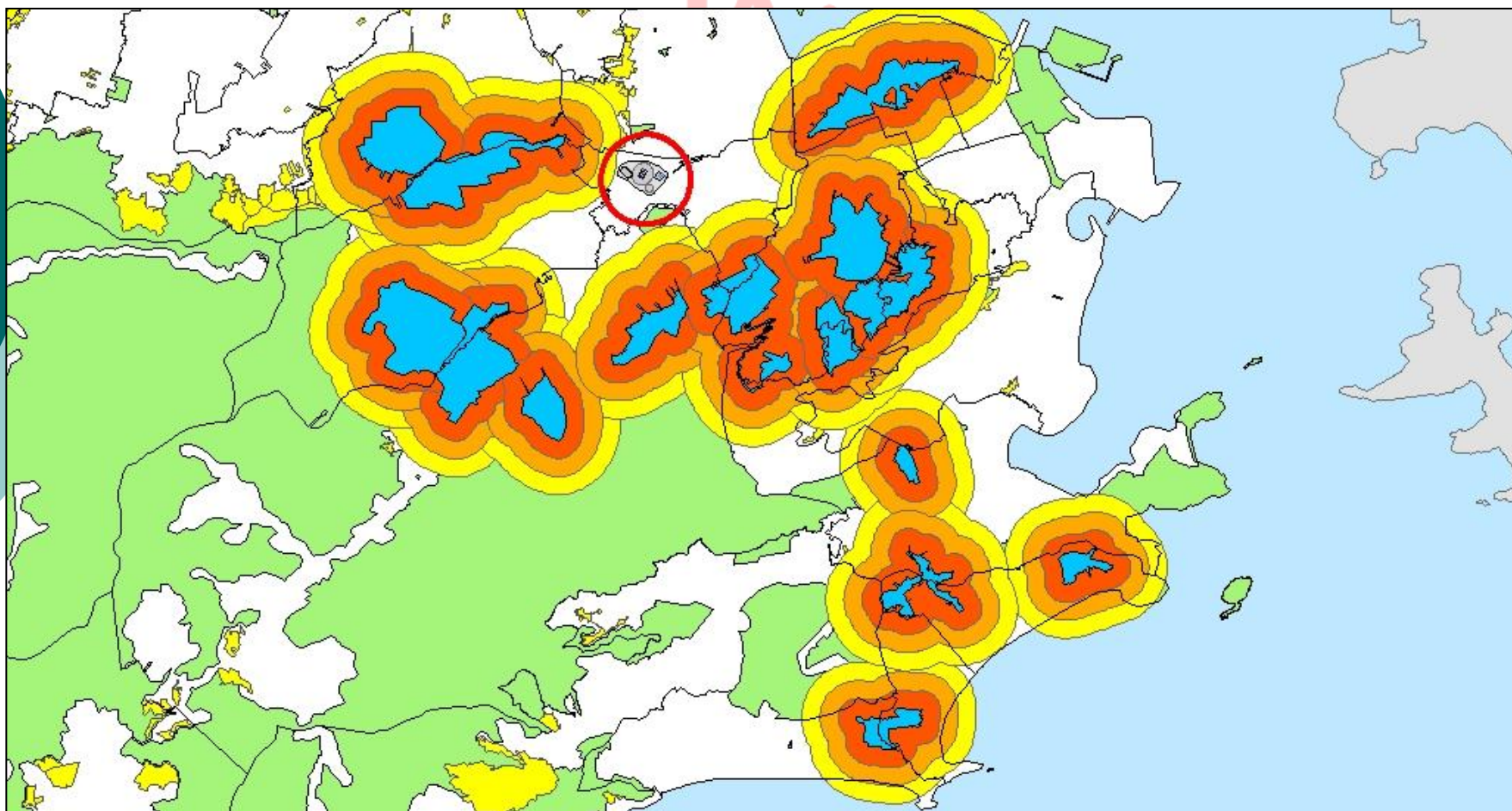
- Alto costo del programa en capital humano:
 - Número de PMs por mil hab. se multiplica por 8 o 9
 - 60 favelas incluidas de un total de 1.000
- Selectividad geográfica y social:
 - Zona Sur (turística y de clase alta)
 - Zona Central (comunicaciones)
 - Algunas áreas de la Zona Norte: Tijuca
- Abandonadas por el proyecto:
 - Zona Oeste
 - Región Metropolitana
 - Áreas más violentas



Legenda:





-  CIRCUNSCRIÇÕES DELEGACIAS
-  ENTORNO DO MARACANÃ
-  CIRCUNSCRIÇÕES UPPs
-  FAVELAS




CIRCUNSCRIÇÕES DAS DELEGACIAS E UPPs FAVELAS



UNIDADES DE POLÍCIA PACIFICADORA No Entorno do Maracanã

LEGENDA:

-  CIRCUNSCRIÇÕES DELEGACIAS
-  CIRCUNSCRIÇÕES UPPs
-  MARACANÃ
-  ENTORNO DO MARACANÃ

-  BUFFER 250 m
-  BUFFER 500 m
-  BUFFER 750 m

-  ÁREAS NÃO HABITADAS

Impacto de las UPPs

- Elección de nuevas UPPs según niveles de violencia podría tener impactos:
 - Reducción de la tasa global
 - Efecto inductor sobre los grupos criminales para que usasen menores niveles de violencia
- Substitución del patrón de micro-segregación por un modelo tradicional centro-periferia ?

UPPs como Reforma Institucional

- Además de objetivos explícitos, UPPs oportunidad única de reforma institucional (de la policía y de las políticas de seguridad) para sectores de la policía y de los gestores de seguridad
- Transformación del paradigma de guerra al crimen en paradigma de seguridad como servicio a la población basado en la prevención, la preservación de la vida y la resolución pacífica de conflictos -> co-producción de seguridad con la comunidad:
 - Indicadores: disminución de la letalidad policial y de los abusos policiales

UPPs como Reforma Institucional

- Reforma como objetivo implícito, tal vez para disminuir las resistencias
- Secretario de Seguridad habla abiertamente de la vinculación UPP-Reforma Policial
- Estructura operacional de la UPP separada de la estructura territorial de los BPMs:
 - Preservación de la Integridad del Proyecto
- UPPs emplean sólo soldados recién reclutados:
 - Evitar vicios antiguos y preservar la posibilidad de cambio doctrinal

UPPs como Reforma Institucional

- UPPs lejos de la Policía Comunitaria:
 - Centralización operacional
 - Ausencia de las prioridades de la comunidad como prioridades policiales
 - Falta de formalización de la interlocución con la comunidad:
 - Depende del comandante
 - Sólo comandante/PR3 asisten a las reuniones
- Preferencia progresiva por 'Policía de Proximidad':
 - Término menos definido y más flexible
 - Originalidad versus modelo de Sao Paulo (Koban)
- Potencial reformador del proyecto depende de su evolución en el sentido comunitario

UPPs como Reforma Institucional

- Para las comunidades, UPPs son:
 - Proyecto venido de fuera, de arriba abajo
 - Falta de consulta: no la consideran su policía aunque apoyen sus efectos
- Simbólicamente, UPPs posible salida para la guerra:
 - 'Guerra al Crimen' nunca podía ser vendida, no recuperaba territorios ni desmantelaba grupos criminales
 - Victoria en la guerra que nunca existió
 - BOPE participa en Fase Táctica, ceremonia de izamiento de la bandera
 - 'Guerra Avisada'
 - Participación del BOPE: razones operativas y simbólicas

UPPs como Reforma Institucional

- Postura de los gestores/policías:
 - Sectores Reformistas, aprovechar el proyecto
 - UPPs son adecuadas al momento, sin adhesión doctrinal: 'cada modelo tiene su momento'
 - Resistencia abierta, a la espera de retomar la guerra contra el crimen -> todos los proyectos de policía preventiva enfrentar resistencias, pero más en contextos bélicos . Entre 60 y 70% de los policías de UPP preferirían trabajar en unidades convencionales
- Organizacionalmente, 3 policías:
 - UPP
 - BOPE
 - Policía tradicional, que se siente discriminada

Escenarios Futuros de UPPs como Reforma

- a) UPPs inspiran reforma de la PM
- b) policía tradicional erosiona las UPPs y las limita a un efecto local y temporal
- c) situación intermediaria, con avances parciales y convergencia de los modelos
- d) perpetuación en el tiempo de la convivencia de los diversos tipos de policía: inestable
- Estrategia de integración UPP-BPM:
 - BPP, sólo en la teoría
 - Criterio de éxito, llegar a ser innecesarias
- Desenlace post-2016??